

OGGETTO: Approvazione dello schema di convenzione per la “governance” di Informatica Trentina S.p.A. quale società di sistema, ai sensi degli articoli 33, comma 7 ter e 13, comma 2, lettera b) della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la Provincia autonoma di Trento, nel portare a compimento il disegno riformatore culminato con l'approvazione della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3, ha inteso procedere ad una complessiva riorganizzazione delle istituzioni provinciali e locali, delineando una originale architettura istituzionale e ispirandosi ai principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza;
- momento fondamentale di questa riorganizzazione è rappresentato, accanto all'istituzione di un nuovo soggetto di valle, dall'iniziativa assunta dalla Provincia di costituire quali moduli organizzativi società a capitale interamente pubblico, finalizzate all'erogazione di servizi sia alla Provincia che alla generalità degli enti collegati alla finanza provinciale, con lo scopo di assicurare al sistema delle autonomie del Trentino (Comuni, Comunità, e fino alla loro istituzione, Comprensori, Provincia, oltre agli enti interessati) strumenti operativi comuni ai quali i soggetti del sistema possono affidare direttamente la gestione di funzioni e attività in particolare, per il caso che qui interessa, di servizi informatici, di diffusione di nuove tecnologie dell'informazione e di telecomunicazioni;
- in questo settore Informatica Trentina S.p.A., società costituita ai sensi e per gli effetti degli articoli 2 e 3 della legge provinciale 6 maggio 1980, n. 10 può assurgere al ruolo di strumento operativo comune (nel senso sopra indicato) e di società di sistema, introducendo alcune modifiche alla sua attuale configurazione;
- infatti, nella logica di superare la frammentazione oggettiva e soggettiva del sistema pubblico provinciale, Informatica Trentina, che attualmente eroga prevalentemente servizi alla Provincia alle condizioni e con le modalità indicate nelle leggi istitutive, può diventare una leva fondamentale per la crescita, la modernizzazione tecnologica, l'innovazione e lo sviluppo del territorio trentino nella sua globale complessità;
- allo stato attuale la presenza degli enti locali nel capitale sociale di Informatica Trentina risulta essere limitata. Per questo, si ritiene strategico l'allargamento della base azionaria mediante un congruo coinvolgimento degli enti locali in tale società, al fine di porre Informatica Trentina al servizio del sistema della pubblica amministrazione trentina e configurarla, come detto, quale “società di sistema”;
- al riguardo si evidenzia che, al fine di realizzare tali finalità, in base all'articolo 33, comma 7 bis, della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 (introdotto dall'articolo 12 della legge provinciale 29 dicembre 2006, n. 11), la Provincia può alienare agli enti locali, anche a titolo gratuito, azioni o quote delle società da essa costituite o partecipate, mentre i predetti enti possono affidare direttamente lo svolgimento di proprie funzioni e servizi alle società da essi costituite o partecipate, nel rispetto dell'ordinamento comunitario e dell'articolo 13 del decreto-legge 4 luglio 2006, n. 223 (Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all'evasione fiscale) convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248 (cosiddetto “decreto Bersani”);
- l'iniziativa di coinvolgere (potenzialmente) tutti gli enti locali nell'assetto azionario di Informatica Trentina rende necessario sviluppare un meccanismo di “governance” che consenta di mantenere in equilibrio esigenze contrapposte come quelle, da un lato, di assicurare il controllo di ciascun ente rispetto all'azione della società e dall'altra, di non rendere eccessivamente macchinoso l'esercizio dei poteri nei confronti della società, in modo da non penalizzare in concreto l'operatività della società stessa;
- gli articoli 13, comma 2, lettera b), e 33, comma 7 ter, della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3, hanno previsto la costituzione di un apposito organo per la gestione associata nel quale sono rappresentati tutti gli enti titolari del servizio, al fine di porre in essere un meccanismo di “governance” per le società di sistema, grazie al quale, anche in conformità all'ordinamento comunitario, ciascun ente socio possa svolgere nei confronti della società poteri sostanzialmente analoghi a quelli che l'ente medesimo può esercitare nei confronti delle strutture da esso direttamente dipendenti, sicché tali società divengano strumento interno e tecnico degli Enti pubblici medesimi;
- sulla bozza di convenzione in oggetto, di cui fanno parte integrante anche le condizioni generali ad essa allegata, il Consiglio delle Autonomie locali nella seduta del 18 gennaio 2008 ha espresso una valutazione positiva di condivisione;
- vista ora la deliberazione della Giunta Provinciale n. 468 dd. 29 febbraio 2008 con la quale è stato approvato lo schema di Convenzione che disciplina le modalità tecniche e giuridiche relative all'adesione degli Enti diversi dalla Provincia a Informatica Trentina, l'ordinamento ed il funzionamento degli organi

che garantiscono l'esercizio del "controllo analogo", nonché il riparto delle azioni in funzione della consistenza demografica degli Enti aderenti, e richiamati integralmente i contenuti della deliberazione medesima ai fini dell'adozione del presente provvedimento;

Vista la Circolare n. 05 dd. 7 maggio 2008, prot. 4771/08-D.16, del Servizio Autonomie Locali della Provincia, nella quale vengono illustrati gli adempimenti amministrativi necessari all'adesione a Informatica Trentina da parte di questo Comune, adempimenti riassumibili nei seguenti punti:

- 1) adozione di deliberazione del Consiglio Comunale per l'approvazione della convenzione per la "governance" di Informatica Trentina S.p.A., il cui schema è stato approvato con delibera della Giunta Provinciale n. 468 del 29 febbraio 2008, per le finalità sopra illustrate, convenzione comprensiva anche delle "Condizioni generali di servizio";
- 2) contestuale acquisizione di una partecipazione azionaria di Informatica Trentina S.p.A. secondo la quantificazione, per ciascun Ente aderente, di cui all'allegato della deliberazione n. 468/2008 della Giunta Provinciale. Per questo Comune il numero delle azioni di competenza è pari a 364, e, ai sensi dell'art. 33, comma 7bis della legge provinciale n. 3/2006, il trasferimento è disposto a titolo gratuito dalla Provincia;
- 3) approvazione da parte del Consiglio Comunale, competente in materia ai sensi dell'articolo 26 comma 3 lettera h) del T.U.O.C. approvato con D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n. 3/L, con la medesima deliberazione di adesione, della sottoscrizione ed acquisizione della quota azionaria, secondo le modalità di cui agli articoli 2 e 3 della Convenzione di cui alla deliberazione n. 468/2008 della Giunta Provinciale;
- 4) fissazione, ad opera del Comitato di indirizzo per la "governance" di Informatica Trentina S.p.A. (organo previsto dalla convenzione agli articoli 4, 5 e 7), delle tariffe relative ai servizi prestati dalla Società stessa;
- 5) affidamento, da parte di ciascun ente, in base a nuova ulteriore deliberazione consiliare, dei servizi richiesti alla Società, previa stipula con la medesima di apposito contratto di servizio. Occorre precisare che ai sensi dell'art. 3 della Convenzione in parola, l'Ente aderente si impegna ad affidare almeno un servizio, tra quelli previsti nella Convenzione medesima, a Informatica Trentina S.p.A. ovvero, in alternativa, per quei Comuni o Enti locali che hanno già instaurato rapporti con Informatica Trentina, la conferma dell'affidamento dei servizi già attivati, alle condizioni precedentemente definite per tutto l'anno 2008, giusta la disposizione speciale di cui all'articolo 10, comma 5, della convenzione;

Valutata attentamente, alla luce di quanto fin qui illustrato, l'opportunità del mantenimento da parte di questo Comune dell'affidamento a Informatica Trentina S.p.A. dei servizi informatici e/o telematici già attivati per ragioni di continuità funzionale e ritenuto che l'adesione a Informatica Trentina possa per il futuro dare la possibilità a questa Amministrazione di affidare a Informatica Trentina nuovi e diversi servizi per i seguenti motivi:

- o la professionalizzazione nell'erogazione dei diversi servizi di cui ci si può avvalere;
- o la possibilità di utilizzare una struttura "propria" o meglio costituita per essere al servizio della Pubblica amministrazione "trentina" anziché far ricorso comunque a soggetti terzi/Ditte esterne all'Amministrazione e pertanto estranei e non informati sulle procedure amministrative;
- o il sottodimensionamento della struttura interna che confligge in un certo senso con l'acquisizione di professionalità interne così specifiche, l'inopportunità peraltro di ampliare detta struttura a causa dei costi, attualmente l'impossibilità di ampliarla per i vincoli posti dal patto di stabilità;
- o l'ampiezza dei servizi potenzialmente resi come da schema di convenzione (art. 3) ben oltre i servizi della Società già utilizzati (software per tenuta contabilità, anagrafe e stato civile, personale, tributi e relativa assistenza);

Sottolineato che allo stato attuale vi è un interesse generale ad acquisire gratuitamente le azioni, vista la riserva di successiva delibera in ordine agli ulteriori servizi da affidare ed alla preventiva valutazione della convenienza economica dell'operazione;

Preso visione ed attentamente valutato il testo della convenzione di adesione a Informatica Trentina S.p.A., comprese le condizioni generali di servizio, nel testo allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, e ritenuto idoneo a disciplinare la materia in parola;

Valutato quindi opportuno procedere all'adesione a Informatica Trentina S.p.A., ed acquisire n. 364 azioni della società stessa a titolo gratuito, conformemente alla quantificazione operata con l'allegato alla deliberazione della Giunta Provinciale n. 468/2008;

Ritenuto infine di rinviare a successivo provvedimento, conformemente a quanto illustrato nella circolare n. 5 dd. 07/05/2008 del Servizio Autonomie Locali della Provincia, l'individuazione di eventuali ulteriori servizi da affidare a Informatica Trentina S.p.A., anche alla luce delle valutazioni economiche e finanziarie che verranno poste in essere sulla scorta del costo dei servizi medesimi che verrà definito dal Comitato di Indirizzo per la "governance" di Informatica Trentina ai sensi degli articoli 4, 5 e 7 della convenzione;

Rilevato che i presupposti sopra evidenziati rispettano la disciplina e le condizioni previste dall'articolo 3, commi 27 e ss della legge 24 dicembre 2007, n. 244 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)";

Vista la propria competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 26 comma 3 lettera h) del D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n. 3/L;

Acquisiti sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 81 del succitato T.u.ll.rr.o.c., i pareri favorevoli espressi:

- dal Segretario comunale sotto il profilo della regolarità tecnico-amministrativa;
- dal Responsabile del servizio finanziario sotto il profilo della regolarità contabile;

Con voti favorevoli unanimi espressi nei termini di legge dagli 11 consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1. di aderire, per i motivi meglio espressi in premessa, a Informatica Trentina S.p.A.;
2. di approvare, per i motivi meglio espressi in premessa, lo schema di Convenzione atto a disciplinare i rapporti per la "governance" di Informatica Trentina S.p.A., anche in relazione all'esercizio del c.d. "controllo analogo", secondo il testo allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
3. di acquisire dalla Provincia autonoma di Trento n. 364= azioni di Informatica Trentina S.p.A. a titolo gratuito, ai sensi dell'articolo 33 c. 7bis della legge provinciale n. 3/2006 e secondo la quantificazione di cui all'allegato della deliberazione della Giunta Provinciale n. 468/2008, per un valore nominale complessivo di € 364=, e che si accettano esplicitamente le condizioni in ordine alla disponibilità delle azioni stesse fissate al punto 5 del deliberato della deliberazione n. 468/2007;
4. di incaricare il Sindaco della sottoscrizione della convenzione di cui al precedente punto 2, secondo le modalità di cui all'articolo 3 della Convenzione medesima;
5. di confermare l'affidamento a Informatica Trentina S.p.A. dei servizi informatici o telematici già attivati, alle condizioni precedentemente definite per tutto l'anno 2008, e di riservarsi per il futuro la possibilità di affidare a Informatica Trentina nuovi e altri servizi;
6. di trasmettere copia della presente deliberazione, divenuta esecutiva, per i successivi adempimenti procedurali, al Servizio Autonomie locali, Via Romagnosi 11/A;
7. di evidenziare che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti mezzi di impugnativa:
 - opposizione alla Giunta comunale, durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 79, comma 5, del Testo Unico delle leggi regionali sull'ordinamento dei Comuni nella Regione autonoma Trentino – Alto Adige, approvato con D.P.Reg. 01.02.2005 n. 3/L;
 - ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento, entro il termine di 60 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art.2, lett.B), della L. 06.12.1971 n. 1034;
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art.8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199.