

DELIBERA NR. 05 DD. 28/01/2020

OGGETTO: Legge 6/11/2012 nr. 190 Conferma per l'anno 2020 Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Denno comprensivo del programma della trasparenza (PTPCT 2018-2020) adottato con delibera nr. 5/2018.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”* veniva introdotto nel nostro ordinamento giuridico un complesso di norme che perseguono dichiaratamente l’obiettivo di assicurare una più efficace attività di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione, intervenendo in modo particolare e in chiave preventiva, con gli strumenti tipici del controllo amministrativo;
- la *ratio* sottesa alla nuova disciplina si identifica con la volontà di adottare strumenti volti a prevenire ed a reprimere con mezzi adeguati il fenomeno dilagante della corruzione e dell’illegalità nelle amministrazioni, in tutte le sue forme, comprese anche le ipotesi in cui si riscontri un abuso del potere affidato al funzionario pubblico, per il perseguimento di fini privati;
- la legge n. 190/2012, anche a seguito delle modifiche e delle integrazioni apportate dal decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 11 agosto 2014, n. 114, individua l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) quale il soggetto che con funzioni consultive, di vigilanza e di controllo, ha il compito, tra gli altri, di analizzare le cause ed i fattori della corruzione e individuare gli interventi che ne possano favorire la prevenzione ed il contrasto e di redigere e approvare il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA);
- il vigente Piano Nazionale Anticorruzione è stato approvato in data 11 settembre 2013 con deliberazione n. 72 dell’ allora autorità nazionale anticorruzione (Commissione per la Valutazione, l’Integrità e la Trasparenza nelle Pubbliche Amministrazioni);
- l’Autorità Nazionale Anticorruzione con determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, con deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016; con deliberazione n. 1208 del 22 novembre 2017 e deliberazione n. 1074 del 21 novembre 2018, ha provveduto di volta in volta all’aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione; con deliberazione nr. 1064 d.d. 13/11/2019 ha approvato il nuovo Piano per il triennio 2019-2021 con cui ha deciso di rivedere e consolidare in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni fornite in materia fino ad oggi, integrandole con gli orientamenti maturati nel corso del tempo e oggetto di appositi atti regolatori, il tutto con l’intento di agevolare il lavoro delle Amministrazioni tenute a recepire nei loro piani anticorruzione le indicazioni contenute nel PNA;
- l’Autorità Nazionale Anticorruzione (Anac) con la delibera n. 1134 dell’ 8 novembre 2017, recante *“Nuove linee guida per l’attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati delle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici”*, ha mutato il previgente quadro normativo sulla disciplina della prevenzione della corruzione degli organismi partecipati e controllati da parte delle amministrazioni pubbliche, disciplinati dal d.lgs. 97/2016 e 175/2016;
- le amministrazioni pubbliche ai sensi della citata legge n. 190/2012 sono tenute ad adottare un proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), sulla base delle indicazioni contenute nel PNA, che contenga un’analisi dei rischi di corruzione, le misure di prevenzione e le relative attività di controllo;
- il Segretario Comunale, in assenza di precise motivazioni di ordine contrario, è il Responsabile anticorruzione di questo Comune;

Considerato che:

- il suddetto quadro normativo, è applicabile anche ai Comuni della Provincia Autonoma di Trento;
- entro il 31 gennaio di ogni anno le amministrazioni pubbliche sono tenute ad approvare il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza a valere per il triennio;
- a seguito della riforma operata dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza è integrato con apposita sezione dedicata alla trasparenza amministrativa;
- il Comune di Denno con delibera giuntale nr. 3 dd. 28/01/2014 ha adottato nel rispetto della normativa sopraindicata, il Piano triennale di prevenzione della corruzione riferito al periodo 2014-2016, con delibera nr. 8 dd. 29/01/2015 il medesimo Piano è stato aggiornato per il triennio

2015-2017, con delibera nr. 5 dd. 26/01/2016 è stato aggiornato per il triennio 2016-2018, con delibera nr. 9 dd. 31/01/2017 è stato aggiornato per il triennio 2017-2019, infine con deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 6/02/2018 ha adottato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione comprensivo del programma della trasparenza per il triennio 2018-2020;

- l'aggiornamento al PNA 2018, adottato dall'ANAC con la citata delibera n. 1074/2018 prevede che i Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione, e solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPC non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del PTPC con modalità semplificate; tale possibilità è limitata al "ciclo di vita" del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT), il quale ha durata triennale a norma dell'art. 1 comma 8 della legge 190/2012;
- in tali casi, l'organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, conferma il PTPC già adottato;
- cogliendo tale opportunità, con delibera nr. 09 d.d. 29/01/2019, il Piano triennale di prevenzione della corruzione comprensivo del programma della trasparenza (in sigla PTPCT) è stato aggiornato per l'anno 2019 mediante semplice conferma del PTPCT 2018-2020 approvato con la citata delibera nr. 5/2018;

Preso atto che:

- nel corso del 2019 successivamente all'aggiornamento del PTPCT 2018-2020 di cui alla predetta deliberazione nr. 9/2019, non sono intercorsi fatti corruttivi/eventi o modifiche organizzative rilevanti;

Rilevato che:

- nell'attività di ascolto propedeutica propedeutica alla redazione/aggiornamento del PTPCT per l'anno 2020 non sono pervenute osservazioni da parte degli stakeholder esterni ed interni all'Amministrazione, invitati alla presentazione con apposito avviso prot. 5221/2019 dd. 17/12/2019 pubblicato sul sito internet del Comune di Denno dal 17 dicembre 2019 al 10 gennaio u.sc.;
- il RPCT ha individuato nel Piano 2018-2020, per ogni ufficio e per ogni area, i processi a rischio corruzione e, per ognuno di essi, gli eventuali eventi rischiosi, le misure di prevenzione da adottare, i soggetti responsabili e relativi tempi di attuazione, le azioni di controllo e di monitoraggio; il predetto Piano è stato elaborato con metodologia testata e condivisa da molti Comuni della Provincia di Trento alla luce delle loro specificità e attraverso il tutoraggio del Consorzio dei Comuni Trentini;
- peraltro l'allegato 1 al nuovo PNA contiene alcune indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi che innovano in maniera sostanziale il sistema di progettazione, realizzazione e miglioramento del sistema di gestione del rischio in una logica di integrazione e miglioramento continuo delle misure oggettive e soggettive (organizzative e comportamentali) di prevenzione; detta metodologia, precisa Anac, dovrà essere attuata entro il 31 gennaio 2021;

Ritenuto:

- di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate al fine di implementare una nuova strategia di prevenzione della corruzione attraverso un sistema organico di azioni e misure idonee a prevenire il verificarsi di fatti illeciti e corruttivi;
- di adottare, l'aggiornamento 2020 al PTPCT, confermando il PTPCT 2018-2020 approvato con propria delibera nr. 5 d.d. 6/02/2018, con le seguenti precisazioni:
 - a. *l'indicazione temporale "2018" se presente all'interno dell'allegato "mappatura rischi", va intesa come "2020";*
 - b. *sebbene non vi sia stata alcuna riorganizzazione interna agli uffici, si allega l'organigramma aggiornato al 31/12/2019;*
 - c. *per quanto attiene la segnalazione di cui alla Legge nr. 179 dd. 30/11/2017 da parte del dipendente di condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza, con le necessarie forme di tutela, il Comune ha aderito alla piattaforma informatica (Whistleblowing) individuata anche per suo conto dal Consorzio dei Comuni Trentini, che sarà resa disponibile agli interessati nei prossimi giorni;*

Richiamati:

- ✓ la legge 6 novembre 2012, n. 190 e s.m.i.;
- ✓ il D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i.;

- ✓ il D. Lgs. 8 aprile 2013 n. 39 e s.m.i.;
- ✓ la L.R. 29.10.2014 n. 10, recante "Disposizioni in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Regione e degli enti a ordinamento regionale";
- ✓ l'intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali per l'attuazione dell'art. 1, commi 60 e 61 della Legge n. 190/2012, sancita dalla Conferenza Unificata nella seduta del 24 luglio 2013;
- ✓ il vigente Piano Nazionale Anticorruzione e s.m.i.;
- ✓ la L.R. 3/05/2018 nr. 2 recante il Codice degli Enti locali della Regione Trentino Alto Adige;

Preso atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito web istituzionale del Comune di Denno all'indirizzo www.comune.denno.tn.it nell'apposita sezione predisposta per detti adempimenti, e portato a conoscenza dei dipendenti del Comune;

Dato atto che la presente deliberazione non presenta profili di rilevanza contabile e non necessita pertanto dell'espressione del parere di regolarità contabile di cui all'art. 185 del sopracitato Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige; riporta invece mediante sua allegazione il parere di regolarità tecnico amministrativa reso dal Segretario comunale ai sensi e per gli effetti dello stesso art. 185 del CEL;

Accertata la propria competenza all'adozione della presente proposta trattandosi di un provvedimento di carattere organizzativo e generale che prevede il coinvolgimento degli stessi Amministratori comunali con competenze gestionali;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

1. **di richiamare** la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **di adottare** l'aggiornamento 2020 del Piano triennale di prevenzione della corruzione comprensivo del programma della trasparenza (in sigla PTPCT) mediante conferma del PTPCT 2018-2020 approvato con propria delibera nr. 5 d.d. 6/02/2018 che integralmente si richiama con le seguenti precisazioni/integrazioni:
 - *laddove all'interno dell'allegato "mappatura rischi" viene riportato il termine "2018" deve essere inteso "2020";*
 - *a breve sarà utilizzabile la piattaforma informatica "Whistleblowing" per le segnalazioni di cui alla Legge nr. 179 dd. 30/11/2017 da parte del dipendente di condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza, individuata dall'incaricato Consorzio dei Comuni Trentini;*
 - *l'organigramma aggiornato al 31/12/2019 è quello risultante dall'allegato A) al presente provvedimento;*
 - *la nuova metodologia per la gestione dei rischi corruttivi indicata da ANAC nel PNA 2019-2021 sarà adottata nei tempi previsti e precisamente all'interno del prossimo PTPCT 2021-2023;*
3. **di pubblicare** il presente atto di conferma sul sito web istituzionale del Comune nell'apposita sezione predisposta per gli adempimenti anticorruzione dando atto che secondo le indicazioni dell'ANAC il medesimo, per ragioni di semplificazione, non va più trasmesso né ad ANAC né al Dipartimento della funzione pubblica;
4. **di dichiarare** con separata votazione e con voti favorevoli unanimi, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4 della L.R. 3/05/2018 nr. 2;
5. **di pubblicare** la presente deliberazione all'albo telematico del Comune di Denno;
6. **di evidenziare** che avverso la presente deliberazione, sono ammessi i seguenti mezzi di impugnativa:
 - opposizione alla Giunta comunale, durante il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 183 comma 5 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto - Adige, approvato con la LR 2/2018;
 - ricorso giurisdizionale al Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa di Trento, entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 104/2010 o in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199.